ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 7 февраля 2023 г. N ПИ/8371/23

О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ

В дополнение к ранее направленному письму от 20.01.2023 N ПИ/3194/23 по вопросу применения положений [постановления](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969467D58E51E1FC3217AC81ECAB34790E02CF74799B1A00B4291FCCA01D6BM) Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2604) при оценке заявок участников закупки по показателю оценки "наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" критерия оценки "квалификация участников закупки" ФАС России сообщает следующее.

[Подпунктом "д" пункта 24](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969467D58E51E1FC3217AC81ECAB34791C0297787B9C0502B13C499DE68DEF533CAD167B67A37300146FM) Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение), утвержденного Постановлением N 2604, установлено, что для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" может применяться такой показатель оценки, как "наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

Согласно [пункту 30](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969467D58E51E1FC3217AC81ECAB34791C0297787B9C0505B13C499DE68DEF533CAD167B67A37300146FM) Положения в случае применения показателя оценки, указанного в [подпункте "д" пункта 24](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969467D58E51E1FC3217AC81ECAB34791C0297787B9C0502B13C499DE68DEF533CAD167B67A37300146FM) Положения, документом, предусмотренным [приложением N 1](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969467D58E51E1FC3217AC81ECAB34791C0297787B9C0509B13C499DE68DEF533CAD167B67A37300146FM) к Положению, устанавливаются:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному [подпунктом "д" пункта 24](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969467D58E51E1FC3217AC81ECAB34791C0297787B9C0502B13C499DE68DEF533CAD167B67A37300146FM) Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующих информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с [подпунктом "а" пункта 30](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969467D58E51E1FC3217AC81ECAB34791C0297787B9C0505B23C499DE68DEF533CAD167B67A37300146FM) Положения:

трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные [статьей 66.1](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB96966EDE8C51E1FC3217AC81ECAB34791C02977B789A040BE4665999AFDAE54F3BB7087D79A31760M) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ);

информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для применения работодателями в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В соответствии со [статьей 66.1](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB96966EDE8C51E1FC3217AC81ECAB34791C02977B789A060BE4665999AFDAE54F3BB7087D79A31760M) ТК РФ в сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная [ТК](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB96966EDE8C51E1FC3217AC81ECAB34790E02CF74799B1A00B4291FCCA01D6BM) РФ, иным федеральным законом информация.

Таким образом, сведения о трудовой деятельности, предоставляемые в качестве документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, должны соответствовать требованиям [ТК](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB96966EDE8C51E1FC3217AC81ECAB34790E02CF74799B1A00B4291FCCA01D6BM) РФ.

При этом ФАС России отмечает, что гражданско-правовые договоры, заключенные между участником закупки и специалистами (иными работниками), не являются информацией и документами, подтверждающими наличие таких специалистов и их квалификацию в соответствии с положениями [ТК](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB96966EDE8C51E1FC3217AC81ECAB34790E02CF74799B1A00B4291FCCA01D6BM) РФ.

ФАС России обращает внимание, что указанная позиция подтверждается письмом Минтруда России от 18.01.2023 N 14-4/В-42 (прилагается).

Согласно [подпункту "р" части 1 статьи 43](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969662DF8150E1FC3217AC81ECAB34791C02977B7898050BE4665999AFDAE54F3BB7087D79A31760M) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в случае установления критерия оценки "квалификация участников закупки" заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки.

Учитывая изложенное, информация и документы, подтверждающие наличие специалистов и иных работников, их квалификацию и соответствующие требованиям [ТК](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB96966EDE8C51E1FC3217AC81ECAB34790E02CF74799B1A00B4291FCCA01D6BM) РФ, должны содержаться в составе заявки на участие в закупке.

Дополнительно ФАС России отмечает, что заказчик самостоятельно определяет и устанавливает документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников, требования к их содержанию, наименованию квалификации при необходимости, в соответствии с требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969662DF8150E1FC3217AC81ECAB34790E02CF74799B1A00B4291FCCA01D6BM) о контрактной системе, [Положения](consultantplus://offline/ref=1AF5E4BA537C5C78D7F010D2C6E2AACB969467D58E51E1FC3217AC81ECAB34791C0297787B9C0401B23C499DE68DEF533CAD167B67A37300146FM), профессиональных стандартов, а также с учетом специфики планируемой к осуществлению закупки.

При этом установленное заказчиком содержание показателя, раскрывающее соответствующий критерий оценки, в том числе информация и документы, не должны приводить к ограничению конкуренции, в том числе к необоснованному ограничению числа участников закупки.

П.В.ИВАНОВ