

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Председателя  
Правительства Рязанской области  
Швакова Ю.А.  
«28» 12 2022 г.

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК У УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

### 1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (далее - методические рекомендации, организации УИС) разработаны в целях оказания методологической помощи государственным и муниципальным заказчикам Рязанской области, включая казенные учреждения Рязанской области, бюджетные учреждения Рязанской области, государственные унитарные предприятия Рязанской области, муниципальные бюджетные учреждения Рязанской области (далее - заказчики) в части поддержки и развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы как в целом, так и на территории региона, а также оказания методологической помощи заказчикам по осуществлению закупок у организаций уголовно-исполнительной системы.

При осуществлении закупок у организаций УИС в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) необходимо руководствоваться:

ст. 28 Закона № 44-ФЗ;

ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Распоряжение № 3500-р);

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (далее – Перечень № 1292).

## **2. Учреждения и предприятия УИС**

В целях оказания экономической поддержки учреждениям и предприятиям УИС ст. 28 Закона № 44-ФЗ предусмотрено предоставление преимуществ таким организациям при проведении конкурентных процедур.

К учреждениям и предприятиям УИС, определенным Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон № 5473-1), в том числе, можно отнести:

уголовно-исполнительные инспекции;

исправительные центры;

арестные дома;

колонии-поселения;

воспитательные колонии;

лечебные исправительные учреждения;

исправительные колонии общего, строгого или особого режима;

тюрьмы;

колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

В УИС по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности УИС, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

Стоит отметить, что сопоставляя положения Закона № 5473-1, определяющего перечень организаций, которые можно отнести к учреждениям и предприятиям УИС, и условия отнесения хозяйствующих субъектов к СМП (ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») и СОНКО (ст. 2 Федерального закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»), можно сделать вывод, что учреждения и предприятия УИС не могут являться ни СМП, ни СОНКО.

Таким образом, если закупка проводится с предоставлением преимущества учреждениям и предприятиям УИС, то такая закупка не может быть проведена с предоставлением в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ преимуществ участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

## **3. Основные положения предоставления преимуществ организациям УИС**

При осуществлении конкурентных закупок товаров, работ, услуг, перечень которых утвержден Распоряжением № 3500-р (далее – Перечень), организациям УИС предоставляются преимущества. В Перечень вошли продукты питания,

лесоматериалы, гвозди, изделия столовые, кухонные плиты, машины стиральные для прачечных и др.

В случае заключения контракта с участником закупки, являющимся организацией УИС, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ) увеличивается на 15 % соответственно от цены контракта, цены единицы товара, работы, услуги, предложенных таким участником. Предусмотренное увеличение не может превышать Н(М)ЦК, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Информация о предоставлении организациям УИС должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

В целях подтверждения факта, что участник закупки является организацией УИС, в соответствии с ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности такого участника закупки к организации УИС. При этом в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ декларация не включается участником закупки в заявку на участие в закупке. Документ направляется заказчику оператором электронной площадки.

При заключении контракта с участником закупки, который является казенным учреждением, требование об обеспечении исполнения контракта не применяется в соответствии с ч. 8 ст. 96 Закона № 44-ФЗ (среди учреждений или предприятий УИС форма организации – казенное учреждение является распространенной).

### **Обращаем внимание!!!**

В соответствии с нововведениями в Закон № 44-ФЗ, вступившими в силу с 01.01.2022:

– перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества организациям УИС, утвержден распоряжением № 3500-р;

– в соответствии с ч. 3 ст. 44 Закона № 44-ФЗ организации УИС предоставляют обеспечение заявки на участие в закупке (в случае установления заказчиком требования обеспечения заявок на участие в закупке) в размере 0,5 % Н(М)ЦК. В свою очередь если участником закупки является государственное или муниципальное учреждение (в том числе организаций УИС), то такой участник закупки не предоставляет обеспечение заявки;

– если конкурентная закупка с установлением преимуществ организациям УИС признана несостоявшейся и контракт заключается в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, то такие преимущества следует предоставлять участнику, являющемуся организацией УИС;

– в соответствии с ч. 3 ст. 28 Закона № 44-ФЗ объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в Перечень.

Таким образом, в целях надлежащей реализации ст. 28 Закона № 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки организациям УИС заказчиком необходимо формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки товары, работы, услуги, включенные в Перечень, и устанавливая в

извещениях об осуществлении закупок преимуществ организаций УИС в отношении предлагаемой ими цены контракта.

#### **4. Осуществление закупок у учреждений и предприятий УИС в рамках пункта 11 статьи 93 Закона № 44-ФЗ**

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчики могут осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются организациями УИС, в том числе для нужд исключительно организаций УИС, в соответствии с Перечнем № 1292.

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ размещать в ЕИС не требуется. К контракту такой закупки прилагается обоснование цены контракта, которая определена в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

В целях поддержки организаций УИС заказчику в рамках планирования закупок товаров, работ, услуг включенных в Перечень № 1292, и, производимых организациями УИС Рязанской области, рекомендуется:

1) сформировать потребность в товарах, работах, услугах, закупки которых могут быть осуществлены у организаций УИС. При определении потребности товаров, работ, услуг учитывать ассортимент производимой продукции организациями УИС (приложение № 2 к методическим рекомендациям);

2) запросить у УФСИН России по Рязанской области следующую информацию:

о возможностях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, включенных в Перечень № 1292;

о цене контракта, сумме цен единиц товаров, работ, услуг включенных в Перечень № 1292;

документы на товары, подтверждающие производителя товара (сертификаты соответствия, декларации о соответствии, документы, оформляемые в соответствии с санитарными нормами и правилами и т.д.);

3) при наличии письма учреждения УФСИН России по Рязанской области об отказе в поставке необходимой продукции, оказанию необходимых услуг, выполнению работ, осуществить закупку товаров, работ, услуг, включенных в Перечень № 1292, иными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обращаем внимание, что в целях проведения проверок в соответствии с п. 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.08.2020 № 1193, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в соответствующий орган контроля необходимо направить проект контракта до его направления участнику закупки, с которым заключается контракт.

Орган контроля не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления проекта контракта, проводит проверку в отношении цены контракта, указанной в проекте контракта, на предмет её не превышения над финансовым обеспечением, указанным в плане-графике закупок.

По результатам проведения проверок орган контроля формирует уведомление о соответствии контролируемой информации и направляет его субъекту контроля. В случае выявления несоответствия контролируемой информации субъекту контроля направляется протокол о несоответствии контролируемой информации. В случае отсутствия уведомления о соответствии контролируемой информации проект контракта участнику закупки не направляется.

В целях осуществления методологического сопровождения деятельности заказчиков Рязанской области на официальном сайте Минимущества Рязанской области в разделе «Деятельность» создан подраздел «Организация закупок у УФСИН». В разделе содержится вся необходимая информация по закупкам у УФСИН. Помимо обозначенного, в подразделе «Организация закупок у УФСИН» размещена ссылка на официальный ресурс УФСИН Рязанской области, который содержит информацию об ассортименте и стоимости продукции, производимой организациями УИС Рязанской области, а также адреса и реквизиты учреждений и предприятий.

## **5. Ответственность заказчика**

Согласно ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 тыс. рублей.

Срок давности по таким нарушениям – один год (ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ).

## **6. Письма федеральных органов власти**

Письмо Минэкономразвития России от 01.03.2016 № Д28и-522 «Об участии учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках, проводимых для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Письмо Минфина России от 26.09.2017 № 24-05-08/62507 «О предоставлении преференций учреждениям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов при участии в закупках».

Письмо Минфина России от 24.11.2017 № 24-06-01/78878 «О предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта».

Письмо Федеральной антимонопольной службы от 14.09.2019 № ИА/100040/19 «По вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком».

Письмо Минпромторга России от 28.07.2020 № ОВ-53569/12 «О применении постановления № 616». В данном письме Минпромторг России сообщает, что в отношении учреждений ФСИН России, участвующих в закупках в рамках Закона № 44-ФЗ, требования Постановления № 616 по представлению выписки из реестра российской промышленной продукции не распространяются.

Ознакомиться с мнением компетентных органов власти по вопросам применения законодательства в сфере закупок можно в реестре разъяснительных писем федеральных органов власти, размещенном на официальном сайте Минимущества Рязанской области в подразделе «Организация закупок у УФСИН».

## **7. Отчетность в Минимущество Рязанской области**

Заказчикам необходимо определить ответственных лиц за реализацию методических рекомендаций по осуществлению закупок у организаций УИС.

Главным распорядителям бюджетных средств с учетом данных подведомственных учреждений, органам местного самоуправления муниципальных образований Рязанской области необходимо не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за четвертый квартал, не позднее 5 рабочих дней года, следующего за отчетным годом, направлять в министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области информацию о достигнутых объемах закупок товаров, работ, услуг у организаций УИС форме согласно приложению № 1 к методическим рекомендациям.

Методические рекомендации по осуществлению закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы от 18.09.2022 утратили силу.

Приложение № 1  
к методическим рекомендациям по  
осуществлению закупок у учреждений и  
предприятий уголовно-исполнительной системы

Отчет об объемах закупок у организаций УИС за период с ___ по ___ 202__ года*						
№ п/п	Наименование муниципального образования	ГРБС/ ГРБС/	Количество заключенных контрактов за отчетный квартал, шт.	Перечень закупленных товаров, работ, услуг за отчетный квартал	Стоимость заключенных контрактов за отчетный квартал, тыс. руб.	Примечание**
1						
2						
Ответственное лицо: ФИО						
Контактный телефон:						

\* отчет направляется в формате Excel

\*\* Заполняется в случае отсутствия объемов осуществленных закупок у УИС, с указанием причин

Перечень товаров, работ, услуг производимых учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы Рязанской области (в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292)

Код ОКПД2	Наименование кода	Производимая продукция	Учреждения, осуществляющие производство
13.92.11	Одеяла и дорожные пледы (кроме электрических одеял)	Одеяла с синтетическим наполнителем	ФКУ ИК-1
13.92.12	Белье постельное	Комплекты постельного белья (пододеяльник, наволочка, простынь)	ФКУ ИК-1, ИК-2, ИК-3, ИК-5
13.92.13	Белье столовое	Салфетки тканевые, полотенца вафельные, полотенца махровые	ФКУ ИК-1, ИК-2, ИК-3, ИК-5
13.92.14	Белье туалетное и кухонное		
13.92.24	Одеяла стеганые, одеяла стеганые пуховые, валики, подуфы, подушки, спальные мешки и аналогичные изделия с пружинами или набитые или изнутри оснащенные каким-либо материалом, или из пористой резины, или из пластмассы	Одеяла стеганые с синтетическим наполнителем, подушки с синтетическим наполнителем, подушки с наполнителем пух-перо, одеяла с наполнителем из персти стеганые	ФКУ ИК-1
13.99	Изделия текстильные прочие, не включенные в другие группировки	Пеленки из фланели (или другого материала), платки	ФКУ ИК-1
14.12.12	Комплекты и костюмы, куртки (жакеты) и блейзеры женские производственные и профессиональные	Специальная одежда (куртка, брюки, полукомбинезон) зимняя и летняя	ФКУ ИК-2, ИК-5
14.12.21			
14.12.30			
14.12.30	Спецодежда прочая	Различная спецодежда, куртки, брюки,	ФКУ ИК-2, ИК-3, ИК-5



		полукомбинезоны, костюмы	
14.13.2	Одежда верхняя, прочая мужская или для мальчиков	Куртки демисезонные, зимние	ФКУ ИК-5
14.14.1	Белье нательное трикотажное или вязаное	Нательное белье, и нательное белье утепленное	ФКУ ИК-2
14.14.30	Футболки, майки и прочие пижамные рубашки трикотажные или вязаные	Футболки трикотажные	ФКУ ИК-2
14.12.9	Услуги по производству спецодежды	Изготовление спецодежды из материала заказчика	ФКУ ИК-2, ИК-5
14.19.23	Платки носовые, шали, шарфы, платки, вуали, галстуки, шейные платки, перчатки и прочие готовые аксессуары к одежде, детали одежды или аксессуаров к одежде из текстильных материалов, кроме трикотажных или вязаных, не включенные в другие группировки	Носовые платки	ФКУ ИК-1
16.10.10	Лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые, разделенные на елочи или лущеные, толщиной более 6 мм; деревянные железнодорожные или трамвайные шпалы, цепролитанные	Изготовление не обрезной доски	ФКУ ИК-2
16.23	Изделия деревянные строительные и столярные прочие	Ограждения деревянные, деревянные лавочки	ФКУ ИК-2, ИК-5

		и скамейки, табуретки, беседки садовые	
16.24.1	Тара деревянная	Ящики, поддоны, лотки для хлеба	ФКУ ИК-2, ИК-5
25.11	Металлоконструкции строительные и их части	Различные навесы, каркасные элементы из металла	ФКУ ИК-2, ИК-5
25.12.10	Двери, окна и их рамы и пороги для дверей из металлов	Металлические двери	ФКУ ИК-5
25.29.11	Резервуары, цистерны, баки и аналогичные емкости (кроме емкостей для сжатых или сжиженных газов) из чугуна, стали или алюминия, вместимостью более 300 л, без механического или теплотехнического оборудования	Контейнеры для сбора ТБО (0,75 куб.м, 8 куб.м.) различных конфигураций.	ФКУ ИК-6
28.99.32	Карусели, качели, тире и прочие аттракционы	Спортивные городки, качели с горкой, качели балансиры, песочницы, лавочки для оборудования детских площадок	ФКУ ИК-2
31.01	Мебель для офисов и предприятий торговли	Мебель офисная, шкафы, столы, стеллажи из ЛДСП различных конфигураций	ФКУ ИК-2, ИК-5
31.01.12.120	Матрасы беспружинные	Матрасы с ватным наполнителем, или синтетическим	ФКУ ИК-1
31.09.11.110	Кровати металлические	Кровати металлические (армейские)	ФКУ ИК-5
31.09.11.120	Стеллажи, стойки, вешалки металлические	Стеллажи из металла, вешалки из металла различных конфигураций	ФКУ ИК-2, ИК-5
32.40.42.192	Игры настольные	Шахматы, нарды	ФКУ ИК-2, ИК-3, ИК-5
32.99.59	Изделия различные прочие, не	Лавочки, скамейки, столики садово-	ФКУ ИК-2, ИК-3, ИК-5

	включенные в другие группировки	паркового назначения, урны уличные и парковые	
42.11.10.130	Ограждения дорожные	Дорожные ограждения из металла различных конфигураций	ФКУ ИК-2, ИК-5

По вопросам приобретения продукции обращаться в отдел трудовой адаптации осужденных УФСИН России по Рязанской области:  
8(4912)97-11-60